



La EFS Bután Responde a los Desafíos Emergentes

Desarrollado por la Cooperación INTOSAI-Donantes
con el apoyo de las partes interesadas

EL DESAFÍO

Por aproximadamente 45 años, Bután ha estado en la lista de los países menos desarrollados de las Naciones Unidas que afrontan severos impedimentos estructurales a largo plazo para su crecimiento. El país se estableció como monarquía constitucional democrática en el 2008. Aun cuando el país ha experimentado algunos avances, los desafíos permanecen específicamente en los riesgos asociados a:

- La alta deuda pública externa
- Los grandes ingresos proyectados por la energía hidroeléctrica

La Autoridad Real de Auditoría de Bután (RAA) se estableció como un órgano autónomo de auditoría pública en 1985. Con un amplio mandato y sólido marco legal para fortalecer las recomendaciones de auditoría, la RAA también cuenta con el respaldo de la constitución nacional que enfatiza la importancia de la entidad en la realización de auditoría de desempeño.

Sin embargo, a pesar de estas ventajas significativas, las recientes evaluaciones de desempeño muestran que la RAA aún experimenta dificultad para realizar auditorías que cumplan las normas de calidad esperadas de la comunidad internacional de auditoría y marcando la diferencia en la vida de los ciudadanos.

LA RESPUESTA

La RAA ha iniciado varios programas de desarrollo en un esfuerzo por abordar los desafíos. Después de haber

UNA MIRADA A LOS LOGROS

- Mejora de la credibilidad de la EFS y calidad de la auditoría mediante la aplicación de normas internacionales.
- Informe de auditoría sobre la gestión de deuda pública en el Parlamento:
 - Política de deuda pública y umbrales de deuda establecidos.
 - Nuevo departamento de finanzas para garantizar que los niveles de deuda pública se mantengan sostenibles.
- Liderando con el ejemplo en rendición de cuentas, mediante la publicación de evaluaciones de su propio desempeño.
- Nuevo plan estratégico para una mayor confianza del público en la EFS.

Adoptado el Marco de las Normas Internacionales de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (ISSAI), el cual se aprobó en el 2010 en INCOSAI, la RAA ha recibido apoyo a través de mecanismos desarrollados por la Cooperación INTOSAI-Donantes:

- **Encuesta Global.** La Encuesta Global del 2010 de las necesidades y apoyo proporcionado a la Comunidad de las EFS dio resultado en el financiamiento del Banco Mundial para el Programa 3i, en donde la RAA completó la fase 1 en diciembre del 2014. El programa, implementado por la Iniciativa para el Desarrollo de la INTOSAI (IDI) busca apoyar a las EFS en la implementación de las ISSAIs. Como parte del Programa 3i, la RAA ha realizado las Evaluaciones de Cumplimiento de las ISSAI (iCATs), a fin de identificar las brechas y sensibilizarse en cuanto a los requerimientos de las ISSAI.
- **Convocatoria de propuestas.** Luego de la Convocatoria Global de Propuestas en el 2011, La Agencia de Desarrollo de Austria (ADA) respaldó la propuesta de proyecto de la RAA diseñada para mejorar el profesionalismo en la entrega de servicios de auditoría. Como parte de este proyecto, que estará operativo desde el 2012-2017, se han desarrollado varios manuales y políticas de auditoría, entre ellos, un documento de política sobre auditoría desde una perspectiva de género.
- **Evaluación MMD EFS.** La Oficina del Auditor General de Noruega y la Secretaría de la Cooperación INTOSAI-Donantes realizaron una revisión de pares en el 2014, utilizando el piloto del Marco de Medición de Desempeño de las EFS (MMD EFS). Posteriormente se publicó el informe final.



• **Fondo de Desarrollo de Capacidades de EFS (FDC EFS).** La RAA tiene el apoyo del FDC EFS, financiado por SECO (Suiza) y administrado por el Banco Mundial para seguir mejorando la implementación de las ISSAI, enfocándose en la calidad de auditoría en todos los tipos de auditoría.

LOS RESULTADOS

En el 2013, la RAA, con el apoyo de la ADA, realizó tres auditorías pilotos, en seguimiento de las ISSAI. Según la evaluación del MMD EFS, las auditorías pilotos obtuvieron un puntaje significativamente alto en relación a otras auditorías revisadas, proporcionando

“El apoyo externo ha sido instrumento para mejorar la capacidad institucional de nuestra oficina de auditoría.”

—Dasho Tshering Kezang,
Auditor General
de Bután

evidencia del éxito del programa y la mejora de desempeño de la RAA. La evaluación del MMD EFS también brindó aportes al nuevo plan estratégico de la RAA para los años 2015-2020, el cual fue culminado y publicado en el 2016.

Los impactos asociados con la profesionalización de las auditorías se ha extendido más allá de la EFS, particularmente en el ámbito de la deuda pública, que constituye un desafío nacional clave.

La RAA participó en el programa de auditoría de deuda pública de la IDI, financiada por el Ministerio de Relaciones Exteriores de Noruega. El informe de auditoría de la RAA sobre la gestión de deuda pública, culminado en el 2014, se debatió ampliamente en el Parlamento de Bután y recibió retroalimentación positiva por parte del Ministerio de Finanzas (MOF).

Sobre la base de las recomendaciones de la auditoría, el MOF desarrolló una Política de Deuda Pública que entró en vigor el 18 de agosto de 2016 y brinda, tanto un único umbral general como umbrales en sectores específicos para la deuda externa. Esta nueva política expresa que toda la deuda externa no debería exceder al 25% del total de exportaciones de bienes y servicios.

Poco después de la implementación de la política, el MOF estableció un nuevo departamento de Asuntos Macroeconómicos, cuya misión es “mantener un nivel sostenible de la deuda pública”.

El Auditor General de Bután ha enfatizado la importancia de **apropiarse internamente** de los proyectos de desarrollo. Como resultado, las actividades son realizadas primordialmente por personal interno, garantizando la autoría del proyecto de la RAA y la utilidad del producto. El apoyo externo también ha sido **alineado al plan estratégico de la RAA**.

Todos estos factores han contribuido al resultado positivo en Bután.

La implementación de las ISSAI es un esfuerzo a largo plazo, y la RAA reconoce que se necesita un mayor trabajo para garantizar que las auditorías se realicen de manera coherente en la organización y se realicen cambios que sean sostenibles. Por ello, la RAA ha incluido la implementación de las ISSAI como uno de los objetivos en su Plan Estratégico para 2015-2020.

LA COOPERACIÓN INTOSAI-DONANTES

La Cooperación INTOSAI-Donantes es una asociación estratégica entre donantes y la comunidad de entidades fiscalizadoras superiores (EFS).

Propósito: mejorar el desempeño de las EFS de países en vías de desarrollo a través de un apoyo más efectivo y sostenido.

Principios básicos: desarrollo de planes estratégicos liderados por los países; respeto de los donantes al liderazgo de las EFS de los países; y mejora la coordinación de apoyo.

Miembros: a la fecha, 23 organizaciones donantes y la INTOSAI (que comprende al Comité Rector de la Cooperación INTOSAI-Donantes) han firmado el Memorando de Entendimiento.

ACERCA DE LAS HISTORIAS EXITOSAS

Las historias exitosas acerca del desarrollo de capacidades de las EFS son diseminadas con el objetivo de mostrar los resultados de los esfuerzos combinados de INTOSAI y la comunidad de donantes, y de cómo los principios del [INTOSAI-Donor MoU](#) contribuyeron al éxito.

Para mayor información, visítenos en www.idi.no/intosai-donor-cooperation