



## L'approche de la PASAI : Renforcer la collaboration régionale pour responsabiliser les parties prenantes

Préparé par la Coopération INTOSAI-Donateurs, avec l'aide des parties prenantes

### LE PROBLÈME

Plusieurs petits États-nations insulaires du Pacifique ont des capacités limitées en matière d'audit. En 2009 par exemple, le Bureau du vérificateur général de Tuvalu (TOAG) et l'Office national d'audit de Kiribati (KNAO) ne parvenaient pas à s'acquitter de leur mission d'audit dans les délais requis. Ils avaient accumulé du retard et ne parvenaient pas à intégrer l'évolution des normes internationales d'information financière et de contrôle.

Comme nombre d'autres États-nations insulaires du Pacifique, ils souffraient notamment du manque de personnel qualifié. Le contrôle tardif des comptes publics entravait la responsabilisation des parties prenantes, le Parlement et la société civile de Tuvalu et Kiribati ne recevant pas l'assurance que les deniers publics étaient utilisés de la manière prévue.

### LA SOLUTION

L'Association des institutions supérieures de contrôle des finances publiques du Pacifique (PASAI) a conçu un Programme sous-régional d'appui en matière d'audit (*Sub-regional Audit Support Programme*, ou SAS), afin d'apporter de l'aide aux ISC les plus petites et fragiles confrontées à des problèmes similaires, à savoir des ressources humaines insuffisantes, mais aussi des lacunes au niveau des méthodologies et systèmes d'audit. Le programme était

### PRINCIPALES RÉALISATIONS

- Appui coordonné au niveau régional en vue d'améliorer les compétences des petits États insulaires en développement en matière d'audit
- Responsabilisation accrue à Tuvalu et Kiribati, grâce au rattrapage du retard en matière d'audit des états financiers
- Confiance accrue du public à l'égard du gouvernement, l'ISC ayant apporté l'assurance de la bonne utilisation des fonds publics
- Amélioration des budgets et politiques publiques, grâce à des informations financières plus fiables
- Évaluations coordonnées, entre pairs, de la performance de l'ISC
- Amélioration de la planification stratégique et du suivi de la performance au niveau de l'ISC et au niveau régional

en lien avec le plan stratégique et le programme de travail (*Pacific Regional Audit Initiative*, ou PRAI) de la PASAI.

Déployé entre 2009 et 2016, le programme SAS avait pour objectif d'aider le TOAG et le KNAO à renforcer leurs capacités grâce à un appui en matière d'audit financier, des formations et une amélioration des procédures de partage d'informations. Cet effort a été rendu possible grâce à une équipe d'agents détachés par les ISC participantes, soutenue par des consultants chargés de leur apporter un appui dans le cadre d'audits des comptes publics réalisés selon des normes de contrôle modifiées.

La Banque asiatique de développement a financé le programme SAS par le biais du Fonds japonais pour la réduction de la pauvreté. Les ministères australien et néozélandais des Affaires étrangères et du commerce sont les principaux bailleurs du Secrétariat de la PASAI, qui a contribué à la mise en place du programme.

### LES RÉSULTATS

- Le KNAO est parvenu à rattraper son retard en matière de contrôle des finances publiques
- Le TOAG a contrôlé l'ensemble des états financiers présentés, y compris l'ensemble des états financiers du gouvernement pour l'année 2015.



- Les personnes qui ont participé au programme SAS ont développé leurs compétences et ont gagné en confiance et en expérience.
- Le respect des délais en matière de contrôle des finances publiques a largement contribué à améliorer la qualité et la fiabilité des données financières utilisées par les gouvernements pour préparer les budgets et formuler des politiques répondant aux besoins des citoyens.

*« Le programme SAS a contribué à renforcer la confiance de nos clients envers les rapports que nous leur présentons. »*

– Eli Lopati, Vérificateur général de Tuvalu

Les résultats obtenus par les ISC de la PASAI ont été rendus possibles grâce au soutien des bailleurs, qui ont soutenu le PRAI et le plan stratégique de la PASAI et permis ainsi une excellente coordination de l'aide aux ISC de la région.

L'approche régionale de la PASAI en matière de renforcement des capacités a permis d'exploiter au mieux le peu de ressources disponibles,

en créant des synergies et en favorisant la collaboration entre ISC, en vue d'améliorer la performance au niveau national. Le personnel des ISC participantes a pu suivre des formations, partager des ressources au niveau régional et aligner

les politiques afin de renforcer les capacités nationales. Voici une excellente illustration des principes fondamentaux promus par le protocole d'accord signé par l'INTOSAI et les bailleurs en matière de renforcement des capacités.

*« Le programme SAS a permis un véritable partage de connaissances entre les ISC. »*

– Matereta Raiman, Vérificatrice générale de Kiribati

S'appuyant sur la même approche régionale, le Secrétariat INTOSAI-Donateurs et le Secrétariat de la PASAI ont conçu un programme de mesure de la performance conforme aux priorités régionales de la PASAI. Financé par le ministère australien des Affaires étrangères et du Commerce, cette nouvelle initiative vise à accompagner plusieurs ISC de taille modeste de la région Pacifique dans le cadre d'évaluations réalisées selon le Cadre de mesure de la performance des ISC (CMP ISC). Ces évaluations (autoévaluations et examens par les pairs) ont pour objectif de trouver des solutions efficaces pour répondre aux problèmes liés au manque de personnel et de compétences.

Le TOAG participe au programme CMP ISC. L'évaluation réalisée en 2016 consistait en une autoévaluation et un examen mené par l'Office national d'audit de Samoa, avec l'aide de la PASAI. Suite à l'évaluation préliminaire, l'équipe examinatrice a présenté ses constatations préliminaires aux membres du personnel et de la direction du TOAG, qui ont accueilli favorablement les propositions d'amélioration formulées dans ce cadre.

Référence : Secrétariat de la PASAI : « The SAS Story »  
Pour en savoir plus : [www.pasai.org](http://www.pasai.org)

## LA COOPÉRATION INTOSAI-DONATEURS

La Coopération INTOSAI-Donateurs est un partenariat stratégique conclu entre la communauté des bailleurs et les Institutions supérieures de contrôle des finances publiques (ISC).

**Objectif** : améliorer la performance des ISC de pays en développement grâce à une aide accrue et plus efficace.

**Principes directeurs** : élaboration de plans stratégiques spécifiques aux pays ; respect par les bailleurs du rôle prédominant de l'ISC ; meilleure coordination de l'aide.

**Membres** : À ce jour, 23 bailleurs et l'INTOSAI (dont le Comité de pilotage INTOSAI-Donateurs) ont signé le protocole d'accord.

### À PROPOS DES « SUCCESS STORIES »

Les « success stories » présentent le travail accompli par l'INTOSAI et la communauté des bailleurs, et illustrent la manière dont les principes directeurs du protocole d'accord INTOSAI-donateurs contribuent au renforcement des capacités des ISC.

Pour en savoir plus, rendez-vous sur <http://www.idi.no/en/intosai-donor-cooperation>.